

ΚΛ. Β. ΜΠΑΝΤΑΛΟΥΚΑ

ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΚΑΘΗΓΗΤΟΥ ΤΗΣ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΣΧΟΛΗΣ,  
ΔΙΕΥΘΥΝΤΟΥ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΚΙΝΗΤΡΑ  
ΔΙ' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΝ

ΑΝΑΤΥΠΟΝ ΕΚ ΤΟΥ ΤΟΜΟΥ  
« ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΣ  
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ » ΤΗΣ ΕΛΛΗ-  
ΝΙΚΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙ-  
ΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ, ΑΘΗΝΑΙ 1960



ΑΘΗΝΑΙ 1960

ΚΛ. Β. ΜΠΑΝΤΑΛΟΥΚΑ

ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΚΑΘΗΓΗΤΟΥ ΤΗΣ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΣΧΟΛΗΣ,  
ΔΙΕΥΘΥΝΤΟΥ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΚΙΝΗΤΡΑ  
ΔΙ' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΝ

ΑΝΑΤΥΠΟΝ ΕΚ ΤΟΥ ΤΟΜΟΥ  
« ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΣ  
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ » ΤΗΣ ΕΛΛΗ-  
ΝΙΚΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙ-  
ΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ, ΑΘΗΝΑΙ 1960



ΑΘΗΝΑΙ 1960

## ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΚΙΝΗΤΡΑ ΔΙ' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΝ

### 1. Διεθνείς μεταπολεμικαί αναζητήσεις και προσπάθειαι ἐπιταχύνσεως τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως.

Ἀπὸ τῆς λήξεως τοῦ τελευταίου παγκοσμίου πολέμου καὶ ἐντεῦθεν, τῇ ἐπιδράσει τῶν Κεῦνσιανῶν καὶ μετὰ-Κεῦνσιανῶν θεωριῶν, ὅλον ἐντονώτεραι καὶ συστηματικώτεραι ἀναζητήσεις καὶ προσπάθειαι καταβάλλονται ἐκ μέρους τῶν ἐπιστημόνων καὶ τῶν πολιτικῶν διὰ τὴν ἐφαρμογὴν μεθόδων καὶ τὴν χρησιμοποίησιν μέσων ἐπιταχύνσεως μακροχρονίως τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως διαφόρων χωρῶν, ἀκόμη δὲ καὶ διαμερισμάτων αὐτῶν ἢ καὶ εὐρυτέρων χώρων. Ἡ διεθνὴς μάλιστα αὕτη δραστηριότης ἐκδηλοῦται περισσότερο διὰ τὰς πλέον καθυστερημένας οἰκονομικῶς χώρας ἀπὸ ἀπόψεως πλούτου καὶ κατὰ κεφαλὴν εἰσοδήματος. Στρέφεται δὲ αὕτη κατὰ πρῶτον λόγον εἰς τὴν κατὰ τὸ δυνατόν ἐξουδετέρωσιν τῶν χρονίων ἢ ὀργανικῶν ἀδυναμιῶν τῶν παρεμποδιζουσῶν τὴν πραγματοποιήσιν τοῦ ὡς ἄνω σκοποῦ καὶ κατὰ δεύτερον λόγον εἰς τὴν ὑπὸ τοῦ Κράτους παροχὴν τῶν ἐνδεικνυομένων διευκολύνσεων καὶ κινήτρων θετικοῦ ἢ ἀρνητικοῦ, ὡς καὶ ποιοτικοῦ καὶ ποσοτικοῦ ἐπηρεασμοῦ τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας. Τελικὸς σκοπὸς τῆς δραστηριότητος ταύτης εἶναι ἀφ' ἑνὸς μὲν ὅπως ἐπιταχύνῃ τὰς ὑπὸ τῶν ἐπιχειρηματιῶν διενεργουμένας παραγωγικὰς ἐπενδύσεις, ἀφ' ἑτέρου δὲ ὅπως ἐπιτύχῃ τὴν κατὰ τὸ δυνατόν μεγιστοποίησιν καὶ ἀριστοποίησιν τῆς ἀποτελεσματικότητος τῶν ἐν λόγῳ ἐπενδύσεων.

Μέχρι τοῦδε, αἱ ἐν προκειμένῳ προσπάθειαι, εἰς μὲν τὰς πλέον ἐξειλιγμένας καὶ εἰς τινὰς ἐξ αὐτῶν ἐξαρτωμένας οἰκονομίας ἐπροκάλεσαν θεαματικὴν ἄνοδον τῶν συνολικῶν οἰκονομικῶν μεγεθῶν μὲ ὅλον ἐν μάλιστα καὶ πλέον αὐξανόμενον γοργὸν ρυθμὸν. Ἀντιθέτως, εἰς τὰς περισσοτέρας τῶν λοιπῶν οἰκονομιῶν, τῇ ἐπιδράσει τῶν προαναφερθεισῶν ὀργανικῶν ἀδυναμιῶν καὶ ἐτέρων δυσμενῶν ἀσταθμῆτων ἢ ἀνεξέλεγκτων ἐξωγενῶν παραγόντων, δὲν παρετηρήθη παρόμοιος, ἀλλὰ βραδὺς μᾶλλον, ρυθμὸς ἀνόδου τῶν συνολικῶν οἰκονομικῶν μεγεθῶν. Συνεπῶς, τὸ προηγουμένως ὑφιστάμενον χάσμα βαθμοῦ ἀναπτύξεως μεταξὺ τῶν χωρῶν ἢ περιοχῶν τῆς πρώτης καὶ τῆς δευτέρας κατηγορίας, συνεχῶς καὶ ἀλματωδῶς διευρύνεται. Τὸ γεγονός δὲ τοῦτο ἐντεί-

νει τὰς ἀνησυχίας τῶν ἐνδιαφερομένων διὰ τὰ κοινά, ὄχι μόνον διότι προβλέπουν πολὺ σοβαρώτερας τῶν σημερινῶν συνεπειάς, τὰς ὁποίας εἶναι τοῦτο δυνατὸν νὰ προκαλέσῃ εἰς τὸ ἀπώτερον μέλλον εἰς βάρος τῶν ὑπαναπτύκτων καὶ ἡμιαναπτύκτων χωρῶν καὶ περιοχῶν, ἀλλὰ διότι φοβοῦνται ἐξαιρετικῶς δυσμενεῖς κοινωνικο-οικονομικὰς ἐπιδράσεις ἐφ' ὀλοκλήρου τοῦ κόσμου καὶ ἰδιαιτέρως τοῦ ἐλευθέρου.

Μεταξὺ τῶν κυριωτέρων μέσων ἐπιδιώξεως ἐπιταχύνσεως τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως εἰς τὰς διαφόρους χώρας, ὑπῆρξε καὶ ἡ θέσπισις φορολογικῶν κινήτρων ἢ ἀπαλλαγῶν, περιωρισμένης συνήθως χρονικῆς διαρκείας, ἐκτάσεως καὶ ἐντάσεως, ὑπὲρ παραγωγικῶν ἐπιχειρήσεων. Διὰ τῶν κινήτρων τούτων, ἐπιδιώχθη κυρίως ἡ δημιουργία καὶ ἡ διατήρησις εὐνοϊκοῦ ψυχολογικοῦ κλίματος, δι' ἐκδήλου συμφέροντος, πρὸς γενικὴν καὶ ἐθνουσιώδη κινητοποίησιν τῆς ἰδιωτικῆς οἰκονομικῆς δραστηριότητος, ἀπαραιτήτου εἰς πᾶσαν κεφαλαιοκρατικὴν οἰκονομίαν.

Ἄλλ' ὡς εἶναι γνωστόν, ἡ θέσπισις φορολογικῶν κινήτρων δημιουργεῖ ἔντασιν τῆς ἀνισότητος κατανομῆς τῶν φορολογικῶν βαρῶν καὶ δὴ ὑπὲρ τῶν ἀνωτέρων εἰσοδηματικῶν τάξεων. Συνάμα, προκαλεῖ αὕτη βραχυχρόνια προβλήματα δημοσιονομικῆς φύσεως, ἰδίᾳ ἀπὸ ἀπόψεως σχηματισμοῦ πλεονασμάτων διὰ δημοσίας ἐπενδύσεις, αἵτινες εἶναι ἐπίσης ἀπαραίτητοι διὰ τὴν ἐπιτάχυσιν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. Παρὰ ταῦτα, δύναται αὕτη νὰ δικαιολογηθῇ καὶ μάλιστα νὰ θεωρηθῇ ἐπιβεβλημένη, ἐφ' ὅσον ὑφίστανται βάσιμοι προσδοκίαι ἀξιολόγου δι' αὐτῆς ἐπιρροασμοῦ τῆς μακροχρονίου οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, ἡ ὁποία ἐν καιρῷ θὰ συντελέσῃ καὶ εἰς τὴν αὐξήσιν τῶν ἐξ ἐσωτερικῶν πηγῶν κρατικῶν ἐσόδων. Εἶναι βεβαίως ἀληθές, ὅτι πρὸς ἀντιστάθμισιν τῶν βραχυχρονίων ἀπωλειῶν ἐσόδων, κυρίως ἐκ τῆς ἀμέσου φορολογίας, τὸ Κράτος προσφεύγει συνήθως εἰς τὴν αὐξήσιν τῶν ἐμμέσων φόρων, οἱ ὁποῖοι ὡς ἐπὶ τὸ πλεῖστον ἐπιπίπτουν ἐπὶ τῶν ὧμων τῶν ἀπορωτέρων τάξεων. Ἐν τούτοις παραλλήλως πρὸς τὴν θέσπισιν φορολογικῶν κινήτρων, εἶναι δυνατὸν νὰ παρασχεθῇ καὶ φορολογικὴ δικαιοσύνη, ἐὰν ἐπιτευχθῇ ἀποτελεσματικὴ πάταξις τῆς παρανόμου φοροδιαφυγῆς, ἐπιβληθούν φόροι ἐπὶ τῆς περιουσίας καὶ ἀρθοῦν αἱ νομίμως ὑφιστάμεναι φορολογικαὶ ἀπαλλαγαὶ ὑπὲρ φυσικῶν καὶ νομικῶν προσώπων μὴ ἐξυπηρετούντων οἰκονομικὴν τινα σκοπιμότητα ἢ ἀκόμη καὶ παρεμποδιζόντων τὴν ἐπιδιωκομένην ἀνάπτυξιν. Οὕτως ἐπιτυγχάνεται πληρεστέρα σύλληψις τῆς φορολογητέας ὕλης καὶ τονοῦται τὸ συμφέρον τῶν φορολογουμένων ὅπως ἐπωφεληθούν τῶν παρεχομένων φορολογικῶν κινήτρων. Ἄλλωστε, ἐὰν δὲν εἶναι κατορθωτὴ ἡ πάταξις αὕτη τῆς παρανόμου καὶ νομίμου φοροδιαφυγῆς, εἶναι ἀμφίβολος ἡ ἐπιδιωκομένη ἐπίδρασις τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας ἐκ τῶν φορολογικῶν κινήτρων.

Ἀκριβῶς, ἡ τοιαύτη φορολογικὴ πολιτικὴ, ἐνισχυμένη καὶ ἀπὸ τὴν ὑπαρ-

ξιν γενικωτέρων εϋνοϊκῶν παραγόντων, ἔσχεν ὅλως ἐξαιρετικὰ μέχρι τοῦδε ἀποτελέσματα εἰς τινὰς χώρας καὶ δὴ εἰς Δυτικὴν Γερμανίαν καὶ εἰς Πουέρτο-Ρίκο. Ἐν ἀντιθέσει, εἰς ἑτέρας χώρας, ἔνθα δὲν ὑπῆρχον οἱ εϋνοϊκοὶ οὗτοι παράγοντες καὶ δὲν ἐπετεύχθη ἐπαρκῶς ἡ πάταξις τῆς φοροδιαφυγῆς, τὰ ἀποτελέσματα τῶν θεσπισθέντων φορολογικῶν κινήτρων δὲν ἦσαν ἀρκούντως ἱκανοποιητικά.

Τοιαῦτα περιορισμένης ἀποδόσεως ἀποτελέσματα παρατηρήθησαν εἰς Ἰνδίαν, Ἰταλίαν, Κεϋλάνην, χώρας τινὰς τῆς Νοτίου Ἀμερικῆς καὶ παρ' ἡμῶν, ἔνθα ἐφηρμόσθη μεταπολεμικῶς ἡ ἐν λόγῳ πολιτικὴ φορολογικῶν κινήτρων.

## 2. Παρόμοιαι προσπάθειαι ἐν Ἑλλάδι, ἀλλὰ μὲ περιορισμένην ἀποτελεσματικότητα.

Ὅσον εἰδικῶς ἀφορᾷ τὴν Ἑλλάδα, ἀφ' ἧς ἡ χώρα ἀπηλλάγη τῶν δεκαετῶν πολεμικῶν περιπετειῶν τῆς (1940-49) καὶ εἰσῆλθεν ἀπὸ τοῦ 1950 εἰς εἰρηνικὴν περίοδον, διαπιστοῦται καταβολὴ παρομοίων ἀναζητήσεων καὶ προσπαθειῶν, ἐν αἷς καὶ ἀσκήσεως πολιτικῆς παροχῆς φορολογικῶν κινήτρων. Τὰ κίνητρα ταῦτα ἀπέβλεψαν κυρίως εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τοῦ ἀποταμιευτικοῦ πνεύματος καὶ τῆς ἀναπτύξεως τῆς ἐπαρχιακῆς παραγωγικῆς δραστηριότητος, ὡς καὶ εἰς τὴν εἰσροὴν ξένων κεφαλαίων. Αἱ σχετικῶς θεσπισθεῖσαι διατάξεις καὶ τὰ ἀποτελέσματα ἐκ τῆς ἐφαρμογῆς των ἐπισκοποῦνται λεπτομερῶς εἰς τὴν κατὰ Μάρτιον τοῦ 1959 δημοσιευθεῖσαν Ἐκθεσιν ἐπὶ τῶν φορολογικῶν κινήτρων τῆς κατὰ τὸ 1958 λειτουργησάσης παρὰ τῷ Ὑπουργεῖῳ Συντονισμοῦ Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς Δημοσιονομικῶν Θεμάτων\*, εἰς ἣν παραπέμπομεν τοὺς ἐνδιαφερομένους πρὸς ἀποφυγὴν ἐπαναλήψεων εἰς τὴν παροῦσαν εἰσήγησιν.

Ἄλλ' ἡ διατήρησις εἰσέτι πλείστων τῶν χρονικῶν δυσμενῶν διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς Ἑλληνικῆς οἰκονομίας παραγόντων, ὀφειλομένη εἰς πλείστους λόγους, ἀκόμη δὲ καὶ εἰς τὴν μὴ κατάλληλον παροχὴν φορολογικῶν κινήτρων — ἦτοι ὄχι μόνον ἄνευ κατευθύνσεως αὐτῶν πρὸς τοὺς ἐνδεικνυομένους τομεῖς παραγωγικῆς δραστηριότητος, βάσει συντονισμένου μακροχρονίου προγράμματος, ἀλλὰ καὶ μετὰ προσκολλήσεως εἰς τὴν ἰδέαν ὅπως ἀντιμετωπίζονται πρωτίστως μερικὰ τινὰ καὶ βραχυχρόνια προβλήματα ἢ ἰδιορρυθμίαι τῆς οἰκονομίας, τῶν ὁποίων ἡ λύσις πολλάκις παραβλάπτει τὰς ἐπιδιώξεις μακροχρονίου ἀναπτύξεως — δὲν συνέβαλλον ὡς ἦτο ἐπόμενονον εἰς τὴν ἄνοδον τῶν

\* Ἡ Ἐπιτροπὴ ἀποτελεῖτο ἀπὸ τοὺς κ.κ. Ἰ. Κούλην (ὡς Πρόεδρον), Π. Ζακόπουλον, Ρ. Χριστοῦλα καὶ τὸν ὑποφαινόμενον, οἵτινες εἶναι τακτικὰ μέλη τῆς Ἑλληνικῆς Ἑταιρείας Οἰκονομικῶν Ἐπιστημῶν, ὡς καὶ τοὺς κ.κ. Γ. Γαβαλᾶν, Δ. Τσίγκρην ἐκπροσώπους τοῦ Ὑπουργείου Οἰκονομικῶν καὶ Γ. Δράκον πρόεδρον τοῦ Συνδέσμου Ἑλλήνων Βιομηχάνων (ὡς Μέλη).

ιδιωτικῶν παραγωγικῶν ἐπενδύσεων καὶ τοῦ κατὰ κεφαλὴν εἰσοδήματος εἰς βαθμὸν τοιοῦτον, ὥστε ἂν ὄχι νὰ περισταλῇ σημαντικῶς, τοῦλάχιστον νὰ μὴ διευρυνθῇ τὸ χάσμα βαθμοῦ ἀναπτύξεως μεταξὺ τῶν πλέον ἐξελιγμένων χωρῶν καὶ τῆς χώρας μας. Πάντως, διαπιστοῦται ὅτι ἐπιτεύχθη μέχρι τοῦδε ἀξίολογος βαθμὸς προόδου, δεδομένου ὅτι ἐξηφανίσθη πλέον ὁ κρίσιμος χαρακτῆρ τῶν βραχυχρονίων προβλημάτων τῆς νομισματικῆς ἀρρυθμίας, τῆς συναλλαγματικῆς ἐνδείας, τῆς δημοσιονομικῆς ἀνισορροπίας καὶ τῆς γενικωτέρας οικονομικῆς ἀσταθείας, γεγονότα ἅτινα συνετέλεσαν ὥστε ἐπὶ πλέον νὰ σημειωθῇ αἰσθητὴ ἐπενδυτικὴ δραστηριότης καὶ ἄνοδος τοῦ κατὰ κεφαλὴν εἰσοδήματος.

Ἡ σημερινὴ Κυβέρνησις, ἐν τῇ ἐπιθυμίᾳ τῆς ὅπως συμβάλῃ ἐτι περαιτέρω εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ιδιωτικῆς πρωτοβουλίας διὰ νέας παραγωγικὰς ἐπενδύσεις καὶ δι' αὔξησιν τῆς παραγωγικότητος, υἱοθέτησε τελευταίως ἀρκετὰς τῶν προτάσεων τῆς προαναφερθείσης Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς καὶ ἐτέρας ὁμοίας ἀρμοδίων παραγόντων τῆς οικονομικῆς ζωῆς τοῦ τόπου, βάσει τῶν ὁποίων καθήρτισε τὸ ἰσχύον ἤδη Νομ. Δ/γμα 4002/1959 ἀπερὶ λήψεως φορολογικῶν μέτρων πρὸς ἐνίσχυσιν τῶν παραγωγικῶν ἐν τῇ χώρᾳ ἐπενδύσεων». Δι' αὐτοῦ, παρατείνονται μέχρι τέλους τοῦ 1964 καὶ ἐπεκτείνονται θεσπισθέντα προηγουμένως φορολογικὰ κίνητρα ἀναπτύξεως τῆς ιδιωτικῆς μεταποιητικῆς δραστηριότητος.

Εἰδικώτερον, διὰ τοῦ ὡς ἄνω Νομ. Δ/τος, ἀπαλλάσσονται τοῦ φόρου εἰσοδήματος μέχρι 50% τὰ καθαρὰ κέρδη τῶν μεταποιητικῶν ἐπιχειρήσεων ἐφ' ὅσον ταῦτα διατίθενται εἰς νέας παραγωγικὰς ἐπενδύσεις. Τὸ ποσοστὸν τοῦτο αὐξάνεται εἰς 60% διὰ τὰς ἐπαρχιακὰς καὶ εἰς 75% διὰ τὰς νησιωτικὰς βιομηχανικὰς καὶ βιοτεχνικὰς ἐπιχειρήσεις. Ἐπὶ πλέον, γενικεύεται ἡ φορολογικὴ ἀπαλλαγὴ καὶ ἐπὶ τοῦ φόρου μεταβιβάσεως, τῶν τελῶν χαρτοσήμου καὶ ἐτέρων ἐπιβαρύνσεων, προκειμένου περὶ ἰδρύσεως ἢ συγχωνεύσεως ὁμοειδῶν κυρίως ἢ τῆς αὐτῆς ἢ συγγενικῆς ἰδιοκτησίας ἐπιχειρήσεων εἰς μεγαλύτερας, ἐφ' ὅσον τὸ καταβεβλημένον αὐτῶν κεφάλαιον εἶναι ἀνώτερον ὀρισμένου ποσοῦ. Παρὰλλήλως, παρέχονται διευκολύνσεις εἰς τὴν ἐπιστροφὴν δασμῶν καὶ λοιπῶν ἐπιβαρύνσεων ἐπὶ τῶν εἰσαγομένων πρώτων καὶ βοηθητικῶν ὑλῶν ὡς καὶ ἐπὶ ἐξαγωγῶν ἐγχωρίων μεταποιημένων προϊόντων. Τέλος, ἐπιτρέπονται αἱ ἀναγκαστικαὶ ἀπαλλοτριώσεις ἀκινήτων διὰ σκοποῦς ἐγκαταστάσεως ἐπιχειρήσεων δευτερογενοῦς παραγωγικῆς δραστηριότητος.

Εἴμεθα βέβαιοι, ὅτι τὰ φορολογικὰ ταῦτα κίνητρα θὰ ἔχουν ἐν καιρῷ εὐνοϊκὴν ἐπίδρασιν ἐπὶ τῆς οικονομικῆς ἡμῶν ἀναπτύξεως. Δὲν εἶναι ὅμως δυνατὸν νὰ ἐπιτευχθῇ μόνον δι' αὐτῶν ὅ,τι ἐπιδιώκεται. Διὰ νὰ δημιουργηθῇ κατ' ἀρχὴν καὶ διατηρηθῇ τὸ ὡς προαναφέρθη ἀπαιτούμενον εὐνοϊκὸν ψυχολογικὸν κλίμα, προϋποτίθεται ἡ ὑπαρξίς ὀρισμένων γενικωτέρων εὐνοϊκῶν παραγόντων, κυρίως ὀργανωτικῆς καὶ διοικητικῆς φύσεως, οἵτινες εἶναι δυνα-

τὸν νὰ ἐξασφαλισθοῦν καὶ ὑπὸ τὰς παρούσας συνθήκας, ἀνεξαρτήτως τεχνολογικῶν ἐξελίξεων. Ἐπιπροσθέτως καὶ ἐν συνεχείᾳ ἀπαιτεῖται ἡ ἐφαρμογὴ συμπληρωματικῶν τῶν ἤδη θεσπισθέντων φορολογικῶν κινήτρων, βάσει τόσο τῶν μὴ εἰσέτι υἱοθετηθεισῶν ὑπὸ τῆς Κυβερνήσεως προτάσεων τῆς Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς, ὅσον καὶ τῆς σχετικῆς διεθνοῦς καὶ λοιπῆς Ἑλληνικῆς πείρας καὶ νομοθεσίας.

Κατωτέρω εἰσηγοῦμεθα τοὺς κατὰ τὴν κρίσιν μας γενικοὺς ὡς ἄνω εὐνοϊκοὺς παράγοντας, ὡς καὶ τὰ προμνησθέντα συμπληρωματικὰ φορολογικὰ κίνητρα.

### 3. Δημιουργία εὐνοϊκοῦ ψυχολογικοῦ κλίματος, διὰ τῆς ὑπάρξεως γενικωτέρων εὐνοϊκῶν παραγόντων.

Ἐντὸς τοῦ πλαισίου τῆς ὑποδείξεως τῶν γενικωτέρων εὐνοϊκῶν παραγόντων, θεωροῦμεν ἐν πρώτοις ἐπιβεβλημένην τὴν ἀπὸ μακροῦ θρυλουμένην συστηματικὴν ἀναδιοργάνωσιν τῶν κρατικῶν καὶ παρακρατικῶν ὑπηρεσιῶν καὶ ὀργανισμῶν, διὰ τῆς ἐφαρμογῆς συγχρόνων καὶ δεδοκιμασμένων ὀργανωτικῶν καὶ διοικητικῶν ἀρχῶν καὶ μεθόδων. Τοιοῦτοτρόπως ἐλπίζομεν, ὅτι θὰ καταστῇ ἐφικτὴ ἡ ἐξαφάνισις ἢ ἔστω καὶ ὁ σοβαρὸς περιορισμὸς τῆς παρατηρουμένης ἀκαταλληλότητος ἢ ἀνεπαρκείας πλείστων φορέων, τῆς νομοθετικῆς ἀρρυθμίας, τῶν πολλῶν γραφειοκρατικῶν διατυπώσεων, τῆς φορολογικῆς ἀσταθείας καὶ μάλιστα τῆς δυνατότητος ἐπιβολῆς ἀναδρομικῆς ἰσχύος φορολογιῶν, τῆς ὑπερβολικῆς ἐπιβαρύνσεως τοῦ κόστους τῶν ἀγαθῶν διὰ φορολογιῶν καὶ λοιπῶν κοινωνικῶν εἰσφορῶν ὑπὲρ τρίτων κλπ. Συνάμα θὰ καταστῇ οὕτω ἐφικτόν, ὅπως τὸ Κράτος παύσῃ νὰ δίδῃ κακὰ παραδείγματα πρὸς μίμησιν εἰς τοὺς πολίτας του.

Ἐν συνεχείᾳ, ἀπαιτεῖται νομιζομεν ρεαλιστικὴ ἀναδιοργάνωσις τῆς πίστεως, πρὸς ὑποβιβασμὸν τοῦ κόστους τοῦ χρήματος καὶ κατ' ἀκολουθίαν τοῦ μετ' ἀσφαλίστρου ὑψηλοῦ ἐπιτοκίου, ὡς καὶ πρὸς δημιουργίαν ὄρων ἐξασφαλιστικῶν τῆς τρεχούσης ἀγοραστικῆς δυνάμεως τῶν ἀποταμιεύσεων. Ἡ δημιουργία τῶν τελευταίων αὐτῶν εὐνοϊκῶν ὄρων θὰ συντελέσῃ ὥστε νὰ ἐξαφανισθῇ ἡ εἰσέτι ὑφισταμένη φοβία διὰ μεσοπροθέσμους καὶ ἰδίᾳ μακροπροθέσμους καταθέσεις, περαιτέρω δὲ θὰ ἔχῃ ὡς ἀποτέλεσμα τὸν σημαντικὸν περιορισμὸν τῆς ἀποθησαυρίσεως καὶ τῆς διαρροῆς ἀποταμιεύσεων εἰς τὸ ἐξωτερικόν.

Παραλλήλως, ἐπιβάλλεται κατὰ τὴν γνώμην μας ἡ ἐπανεμφάνισις καὶ διατήρησις ὀργανωμένης ἀγορᾶς κεφαλαίου μὲ χαμηλὰ ἐπιτόκια καὶ ἡ δυνατότης ἐλευθέρως ἀγοραπωλησίας πιστωτικῶν τίτλων καὶ δὴ μετοχῶν καὶ ὁμολογιῶν, πρὸς ἀνάπτυξιν τῆς μακροπροθέσου χρηματοδοτήσεως. Κατ' αὐτὸν τὸν τρόπον θὰ διευκολυνθῇ καὶ ἡ σύστασις μεγάλων ἀπροσώπων οἰκονομικῶν μονάδων, ἱκανῶν νὰ πραγματοποιηθῶσιν ἀξιολόγους εἰς ὄγκον καὶ

διάρκειαν παραγωγικὰς ἐπενδύσεις, ὡς καὶ ὑψηλὸν βαθμὸν παραγωγικότητος καὶ ἀποδοτικότητος.

Θεωροῦμεν προσέτι ἀπαραίτητον τὴν ἄρσιν τῶν διατάξεων ἐκείνων, αἵτινες ἐπιτρέπουν τὴν διατήρησιν μονοπωλιακῶν καταστάσεων ἢ κλειστῶν, κεκορησμένων καὶ παρασιτικῶν ἐπαγγελματῶν, ὑπερβολικῶν προστατευτικῶν καὶ συναλλαγματικῶν δασμῶν ὑπὲρ ὑπο-ὄριακῶν ἢ μὴ ἐθνικῆς σημασίας οικονομικῶν μονάδων, ὡς καὶ γενικῶς ἐκείνων αἵτινες δημιουργοῦν τεχνητὴν στενότητα προσφορᾶς ἀγαθῶν. Ἐπὶ πλέον, χρειάζεται συστηματικὴ ἐπίβλεψις, ἔλεγχος, ἀλλὰ καὶ διευκολύνσεις τῆς ἐξαγωγῆς ἐγχωρίων προϊόντων, μέχρι σημείου ὥστε νὰ ἐξουδετερωθῇ ἡ στενότης τῆς ἐσωτερικῆς ἀγορᾶς καὶ δημιουργηθοῦν κατὰ συνέπειαν πρόσθετοι μακροχρονίως εὐνοϊκοὶ παράγοντες πραγματοποίησεως πληθοπαραγωγῆς ὑπὸ συγχρόνων ἐπιχειρήσεων εὐρυτέρας οικονομικῆς ἐπιφανείας.

Πέραν τῶν ἀνωτέρω, ἐξαιρετικῆς σπουδαιότητος προϋπόθεσιν ἀποτελεῖ καθ' ἡμᾶς ἡ ὀλοκλήρωσις τῶν ἐρευνῶν ἐκάστου ὑφισταμένου παραγωγικοῦ κλάδου καὶ ἡ ἐνδελεχῆς μελέτη ἐκάστης περιοχῆς τῆς χώρας, ἀπὸ ἀπόψεως ἐπικρατουσῶν καὶ προβλεπομένων διὰ τὸ μέλλον οικονομικῶν καὶ τεχνικῶν συνθηκῶν καὶ προβλημάτων. Αἱ ἐρευναι αὗται θὰ ἐπιτρέψουν κατόπιν, τὴν ὀρθὴν ἀξιολόγησιν καὶ τὴν κατ' ἐπιλογὴν ἱεράρχησιν τῶν ἐν λόγῳ κλάδων καὶ γεωγραφικῶν διαμερισμάτων, ὡς καὶ τὴν βάσει αὐτῶν προσχεδιασιν καὶ προγραμματισμὸν τῆς ἀναπτύξεως τῆς οἰκονομίας μας. Ἡ τοιαύτη ἱεράρχησις δέον συμπληρωματικῶς νὰ στηριχθῇ εἰς τὴν ἐπιδιώξιν μεγαλυτέρας ἀπασχολήσεως τῶν ἐγχωρίως διαθέσιμων συντελεστῶν τῆς παραγωγῆς, ὡς τῆς ἐργασίας καὶ ἰδίως τῆς ἀνειδικεύτου καὶ τῶν λοιπῶν πλουτοπαραγωγικῶν πόρων τῆς χώρας. Δέον ἐπίσης νὰ στηριχθῇ αὕτη εἰς τὴν δυνατότητα ἀπορροφήσεως ἐργαζομένων, ὑπὸ τῶν κλάδων ἢ τῶν περιοχῶν, εἰς τοὺς ὁποίους παρεσχέθη ἢ προβλέπεται νὰ παρεσχεθῇ εἰδικὴ ἐπαγγελματικὴ ἐκπαίδευσις καὶ μετεκπαίδευσις. Θὰ πρέπη ἀκόμη νὰ στηριχθῇ ἡ ἐν λόγῳ ἱεράρχησις εἰς τὴν ἱκανότητα τῶν οἰκείων οικονομικῶν μονάδων, ὥπως ἐπικρατήσουν εἰς τὸν ἐσωτερικὸν καὶ πρὸ παντὸς εἰς τὸν διεθνῆ ἀνταγωνισμὸν ἀπὸ ἀπόψεως ποιότητος, ποσότητος καὶ τιμῶν, ἐπὶ τῇ βάσει βεβαίως ὑγιῶν οικονομικῶς καὶ ὀργανωτικῶς κριτηρίων.

Αἱ κατὰ τὰ ἀνωτέρω κατατάξεις πρότεραιότητος καὶ προγραμματισμοῦ τῶν οικονομικῶν δραστηριοτήτων, σκόπιμον εἶναι ὥπως ἀναλόγως ἐπηρεάζουν καὶ τοὺς ἐκάστοτε καταρτιζομένους καὶ ἐκτελουμένους προϋπολογισμοὺς δαπανῶν ἐπενδύσεων τοῦ τε Κράτους καὶ τῶν λοιπῶν δημοσίων ὀργανισμῶν. Τοῦτο δέ, διότι εἰς τοὺς προϋπολογισμοὺς αὐτοὺς δέον νὰ περιληφθοῦν δημόσια ἔργα οικονομικῆς ὑποδομῆς, δυνάμενα νὰ ὑποβοηθήσουν ἀποφασιστικῶς τὴν ἀνάπτυξιν τῶν κατ' ἐπιλογὴν παραγωγικῶν κλάδων καὶ περιφερειῶν,



ὡς καὶ ἐκεῖνα ἄτινα, λόγῳ τῆς φύσεώς των, δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ ἀναληφθοῦν ὑπὸ τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας.

Εἶναι ἐπ'ἀναγκῆς, τέλος, ὅπως ἐπὶ ὅλης τῆς προμνησθείσης προσπάθειας, τῆς ἐκάστοτε ὑφισταμένης καταστάσεως καὶ τῶν ἐξελίξεων αὐτῆς, συνεχῶς καὶ συστηματικῶς διαφωτίζηται τὸ σύνολον τῶν Ἑλλήνων ὡς καὶ πᾶς ξένος ἐνδιαφερόμενος. Συγχρόνως, ἐπιβάλλεται ὅπως ὁ ἐπιχειρηματικὸς κόσμος τῆς χώρας καθοδηγῆται εἰς τὴν ἐπιλογὴν, τὴν σύστασιν καὶ τὴν λειτουργίαν τῶν προτιμωμένων οικονομικῶν μονάδων, κυρίως δὲ τῶν μέχρι τοῦδε ἀδοκιμάστων ἢ ἀπροσίτων παρ' ἡμῖν καὶ πρὸ παντὸς ἐκείνων, αἵτινες στηρίζονται ἐπὶ διεθνῶς ἀσφαλῶν ἀνταγωνιστικῶν θεμελίων.

Ἡ πραγματοποίησις ἔστω αὐτῶν μόνον τῶν εὐνοικῶν παραγόντων, θὰ εἶναι ἀρκετὴ διὰ νὰ ἐξασφαλίσῃ τὸν ἀπαιτούμενον ἐνθουσιασμὸν πρὸς ἑναρξιν τῆς ἐνδεδειγμένης ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας. Εἶναι δὲ φυσικὸν νὰ τονωθῇ περαιτέρω ὁ ἐνθουσιασμὸς οὗτος διὰ τῆς θεσπίσεως συμπληρωματικῶν φορολογικῶν κινήτρων.

#### 4. Προτάσεις θεσπίσεως συμπληρωματικῶν φορολογικῶν κινήτρων

Ἐχοντες ὑπ' ὄψιν τὰς κυριωτέρας τῶν μὴ υἰοθετηθεισῶν μέχρι τοῦδε ὑπὸ τῆς Κυβερνήσεως προτάσεων τῆς προαναφερθείσης Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς, τὰς ὁμοίας τῶν παραγωγικῶν τάξεων καὶ τῶν Ἑλλήνων ἐπιστημόνων καὶ εἰδικῶν, ὡς καὶ τὴν σχετικὴν διεθνῆ βιβλιογραφίαν, προτείνομεν ἤδη σειρὰν συμπληρωματικῶν φορολογικῶν κινήτρων, ἀναγκαίων καθ' ἡμᾶς πρὸς ὀλοκλήρωσιν τῶν εὐνοικῶν παραγόντων ταχείας ἀναπτύξεως τῆς οἰκονομίας μας.

Πρὸς ἀνέπτυξιν τῶν καταθέσεων πρὸς ἐπιστήμην, πέραν τῆς προταθείσης ρεαλιστικῆς ἀναδιοργανώσεως τῆς πίστεως πρὸς ἐξαφάνισιν τῆς φοβίας διὰ καταθέσεις πρὸς ἐπιστήμην, σκόπιμος θὰ ἦτο ἡ υἰοθέτησις εἰσηγήσεως τῆς Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς Δημοσιονομικῶν Θεμάτων, περὶ τῆς ἀφορολογήτου ἐκπτώσεως ἐκ τοῦ δηλουμένου εἰσοδήματος ἢ τῆς παροχῆς χρηματικοῦ βραβείου ὑπὸ μορφήν λαχείου, εἰς τοὺς καταθέτας ἐκείνους οἵτινες θὰ διατηροῦν ἐπὶ μίαν τοῦλάχιστον διετίαν ὀρισμένον ὕψος καταθέσεων εἰς τινὰ πιστωτικὸν ὄργανισμὸν.

Πρὸς ἀνάπτυξιν τῆς ἀγορᾶς κεφαλαίου, ἐκτὸς τῶν ἐκτεθεισῶν ἤδη γενικωτέρων ἀπόψεών μας, ἀποφασιστικὸς παράγων θὰ ἦτο ἡ γενίκευσις τῆς φορολογικῆς ἀπαλλαγῆς τῶν ἐξ ὁμολογιῶν καὶ μετοχῶν εἰσοδημάτων ὡς ἐγένετο εἰς τὰς περιπτώσεις τῶν καταθέσεων καὶ τῶν ὁμολογιῶν τῶν προσφάτων παραγωγικῶν δανείων τοῦ Κράτους καὶ τῆς Δημοσίας Ἐπιχειρήσεως Ἠλεκτρισμοῦ. Βεβαίως ἡ ἀπαλλαγὴ αὕτη δεόν νὰ παρασχεθῇ δι' ὀρισμένον χρόνον καὶ ποσὸν βάσει ὀνομαστικοποιήσεως, ἐὰν εἶναι ἀναγκαῖον, τῶν τίτλων καὶ ὑπὸ τινὰς ἐτέρας προϋποθέσεις, τὰς ὁποίας ἐν

γενικαῖς γραμμαῖς προσδιώρισεν ἡ Εἰδικὴ Ἐπιτροπὴ. Τὸ μέγεθος πάντως τῆς ἐν προκειμένῳ φορολογικῆς εὐνοίας, σκόπιμον εἶναι ὅπως ἐξαρτᾶται ἐκ τῆς σειρᾶς προτεραιότητος ἀναπτύξεως τοῦ οἰκείου κλάδου εἰς τὸν ὁποῖον θὰ ἀνήκῃ ἡ ἐκδοῦσα ὁμολογίας ἢ μετοχὰς ἐπιχειρήσεως.

Ἄς ληφθῇ σχετικῶς ὑπ' ὄψιν, ὅτι παρόμοια φορολογικὰ κίνητρα παρεσχέθησαν διὰ μίαν δεκαετίαν ὑπὲρ ἐπιλεγμένων ἀνωνύμων ἐταιρειῶν, ὑπὸ τῆς Αἰγύπτου, τοῦ Ἰσραὴλ καὶ τῆς Κούβας. Ὁμοίως ἐθεσπίσθησαν παρεμφερεῖς ἀπαλλαγαὶ ὑπὲρ τῶν ἐπιχειρήσεων τῶν δυναμένων ν' ἀπασχολήσουν τοὺλάχιστον 25 ἐργάτας ἐκάστη, εἰς τὰς Ἰνδίας, τὴν Κεϋλάνην καὶ εἰς τινὰς χώρας τῆς Νοτίου Ἀμερικῆς. Ἐξ ἄλλου, εἰς τὸ Πουέρτο-ΡΙκο ἐγένοντο σχετικαὶ φορολογικαὶ εὐνοιαὶ ὑπὲρ μεταποιητικῶν ἐπιχειρήσεων, ἱκανῶν νὰ παράγουν ἀγαθὰ μὴ προηγουμένως παραγόμενα εἰς τὴν χώραν ταύτην, ὡς καὶ ὑπὲρ ἐτέρων ἐπιχειρήσεων εἰδικῶς προσδιωρισμένων, ὡς π.χ. ξενοδοχείων. Τέλος, εἰς τὴν Ἰταλίαν καθιερώθησαν σχετικὰ κίνητρα ὑπὲρ τῶν βιομηχανικῶν ἐπιχειρήσεων τῶν ἐγκαθισταμένων εἰς τὸ νότιον αὐτῆς τμήμα, συνάμα δὲ προεβλέφθη ὑπὲρ αὐτῶν καὶ δυνατὸς ἐπιδοτήσεως πρὸς κάλυψιν τῶν δαπανῶν ἐγκαταστάσεώς των.

Πρὸς αὐξήσιν τῆς ἐργατικῆς παραγωγικότητος, καθιερώθη εἰς τινὰς χώρας τῆς ἀλλοδαπῆς καὶ νομιζόμεν ὅτι θὰ ἦτο δυνατόν νὰ καθιερωθῇ καὶ παρ' ἡμῖν σύστημα φορολογικῆς ἀπαλλαγῆς ἐπιχειρηματικῶν κερδῶν, τὰ ὅποια ἀποδεδειγμένως διετέθησαν πρὸς βελτίωσιν τῶν ἀποδοχῶν τῶν ἐργαζομένων ἐκείνων, οἵτινες συμβάλλουν εἰς σκόπιμον καὶ οὐσιώδη αὐξήσιν τῆς παραγωγικότητος των. Θὰ ἦτο ἐπίσης σκόπιμος ἡ υἰοθέτησις παρ' ἡμῖν τοῦ εὐρέως ἐφαρμοζομένου συστήματος φορολογικῶν ἀπαλλαγῶν τῶν παρεχομένων δωρεὰν μετοχῶν ὑπὸ τῶν παραγωγικῶν ἐπιχειρήσεων εἰς τὸ προσωπικόν των, ἀναλόγως τοῦ βαθμοῦ παραγωγικότητος ἐκάστου ἐργαζομένου. Οὕτω προβλέπεται περαιτέρω ἄνοδος τοῦ βαθμοῦ τούτου, λόγῳ πλέον τῆς συμμετοχῆς τῶν ἐργαζομένων εἰς τοὺς κινδύνους τοῦ μετοχικοῦ κεφαλαίου.

Πρὸς πρόωθσιν τῶν ἐξαγωγῶν, θὰ ἦτο ἐπιβεβλημένη ἡ ἐφαρμογὴ καὶ παρ' ἡμῖν τῆς ἐν Ἰταλίᾳ νομοθεσίας, βάσει τῆς ὁποίας ἀπαλλάσσονται πάσης φορολογικῆς ἐπιβαρύνσεως τὰ ἐξαγόμενα ἐγχώρια προϊόντα. Συνάμα θὰ πρέπη αἱ παρεχόμεναι ἤδη παρ' ἡμῖν δασμολογικαὶ ἀπαλλαγαὶ ὑπὲρ τῶν εἰσαγομένων παραγωγικῶν ἀγαθῶν νὰ κλιμακωθοῦν ἀναλόγως πρὸς τὸν βαθμὸν προσιμῆσεως ἀναπτύξεως ἐκάστου παραγωγικοῦ κλάδου. Παρόμοιον μέτρον δέον νὰ ληφθῇ καὶ διὰ τὴν βαθμιαίαν περιστολὴν τῆς δασμολογικῆς προστασίας, ἐφ' ὅσον θὰ ἀποκαθίσταται ἱκανοποιητικὸς βαθμὸς βιωσιμότητος τοῦ προστατευομένου κλάδου.

Πρὸς δημιουργίαν μεγάλων ἀπροσώπων ἐπιχειρήσεων, πέραν τῶν ἤδη ληφθέντων παρ' ἡμῖν νομοθετικῶν μέτρων καὶ

τῶν προηγηθεισῶν γενικῶν ὑποδείξεών μας, ἐκρίθη ἀναγκαία ὑπὸ τῆς Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς ἡ ἀναθεώρησις τῆς ὑφισταμένης φορολογίας κύκλου ἐργασιῶν. Συμφώνως πρὸς ταύτην ἐπιβάλλεται φόρος κύκλου ἐργασιῶν ἐπὶ τῶν βιομηχανιῶν καὶ γενικῶς τῶν μεγάλων μεταποιητικῶν ἐπιχειρήσεων, ἐνῶ αἱ μικραὶ βιοτεχνικαὶ τοιαῦται ἀπαλλάσσονται αὐτοῦ. Δι' ὃ καὶ σήμερον ὑποβοηθεῖται ἡ τεχνητὴ κατάτμησις τῶν ἐν λόγῳ ἐπιχειρήσεων εἰς μικροτέρας, διὰ τὰ πληροῦν τὰς προϋποθέσεις ἀπαλλαγῆς των ἐκ τοῦ φόρου τούτου.

Ἡ ἐν λόγῳ ἀναθεώρησις, ὅθεν, προτείνεται, ὅπως συνίσταται εἰς τὴν γενίκευσιν τῆς φορολογίας, μὲ κλιμάκωσιν ἀπαλλαγῶν μόνον ὑπὲρ ἐκείνων τῶν ἐπιχειρήσεων τῶν περιλαμβανομένων εἰς κλάδους πρὸς ἀνάπτυξιν καὶ μάλιστα ἀναλόγως τοῦ βαθμοῦ προτεραιότητος αὐτῶν καὶ τῆς ἀντοχῆς των εἰς τὸν διεθνῆ ἀνταγωνισμόν.

Πρὸς διευκόλυνσιν τῆς αὐτοχρηματοδοτήσεως διὰ νέας ἐπιχειρηματικὰς ἐπενδύσεις, εἰς τὴν Μεγάλῃν Βρεταννίαν ἐπιβάλλεται φορολογικὸς συντελεστῆς ἐπὶ τῶν ἐπιχειρηματικῶν κερδῶν τῶν ἀνωνύμων ἐταρειῶν, ἐπὶ μὲν τῶν διανεμομένων 30%, ἐπὶ δὲ τῶν ἀποδεδειγμένως ἀδιανεμήτων 3%.

Παρόμοιος ἔντονος διαφορισμὸς θὰ ἦτο καὶ παρ' ἡμῖν ἀναγκαῖος, ἐφ' ὅσον βεβαίως δὲν θὰ συνετέλει εἰς τὴν παρεμπόδισιν τῆς ἀγορᾶς μετοχῶν καὶ ἐφ' ὅσον θὰ ἐφημεύετο ἀναλόγως πρὸς τὰς ἰδιαιτέρας ἐπιχειρηματικὰς συνθήκας καὶ σειρὰν προτιμήσεως ἀναπτύξεως, ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν πάντοτε ὅτι τὰ ἀδιανεμήτα κέρδη ἀποδεδειγμένως διατίθενται διὰ νέας παρκαγωγικὰς ἐπενδύσεις ἢ σχηματισμὸν ὀρισμένου ὕψους κεφαλαίου κινήσεως, ἀπαρατήτου πρὸς ἐκμετάλλευσιν τῶν νέων τούτων ἐπενδύσεων.

Ἐξ ἄλλου, εἰς τὰς Ἡνωμένας Πολιτείας τῆς Ἀμερικῆς ἐπιτρέπεται μερικὴ ἐπὶ τινα ἔτη ἀναστολὴ καταβολῆς φόρου εἰσοδήματος εἰς ἐπιχειρήσεις προτιμωμένων κλάδων ἢ περιοχῶν, ὑπὸ τύπον προκαταρκτικοῦ συμψηφισμοῦ ἐνδεχομένως ἐμφανισθησομένων ζημιῶν εἰς διαφόρους ἐκμεταλλεύσεις τῆς αὐτῆς ἐπιχειρήσεως κατὰ τὰ μεταγενέστερα διαδοχικὰ ἔτη τῶν πρώτων ἐτῶν τοῦ βίου τῆς. Τοῦ ἐσωτερικοῦ τούτου συμψηφισμοῦ ἐπωφελοῦνται κυρίως αἱ μεγάλα ἐπιχειρήσεις, μὲ ὀριζόντιον καὶ κάθετον συγχέντρωσιν. Παρόμοιον τρόπον, ἀσφαλῶς θὰ ἦτο καὶ παρ' ἡμῖν ἐπωφελὲς νὰ ἐφαρμόσωμεν ἐφ' ὅσον ἐπιδιώκομεν σύστασιν καὶ ἀνάπτυξιν ἐπιχειρήσεων μεγάλης οἰκονομικῆς ἐπιφανείας, ἰδίᾳ ἐπὶ σκοπῷ ὑποβιβασμοῦ τοῦ κόστους καὶ βελτιώσεως τῆς ποιότητος τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων μας.

Τέλος, δεόν νὰ ἐπισημανθῇ ὅτι αἱ ἐν Ἑλλάδι ναυτιλιακαὶ ἐπιχειρήσεις ἔχουν τὸ δικαίωμα τῆς ἀποσβέσεως τῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν πλοίων, μέχρις 20% τῆς τιμῆς κτήσεώς των κατὰ τὸ πρῶτον ἔτος τῆς ἐκμεταλλεύσεως, μέχρι 10% κατὰ τὰ ἐπόμενα τέσσαρα ἔτη καὶ μέχρι 5% κατὰ τὰ λοιπὰ

ἔτη. Ἐπὶ πλέον παρατηρεῖται, ὅτι εἰς τὰς Ἠνωμένας Πολιτείας τῆς Ἀμερικῆς ἐπιτρέπεται εἰς βιομηχανίας σιδήρου καὶ εἰς βιομηχανίας ἐγκατεστημένες εἰς περιοχὰς πληττομένας ἐξ ἀνεργίας, ἢ ἐντὸς πενταετίας ἀπόσβεσις τοῦ παραγωγικοῦ ἐξοπλισμοῦ των κατὰ 60-70 % τῆς τιμῆς κτήσεώς του. Ὁμοίως διαπιστοῦμεν, ὅτι εἰς τὴν Ἰαμαϊκὴν καὶ τὴν Μεγάλῃν Βρετανίαν παρέχεται εἰς ὠρισμένας ἐπιχειρήσεις ἢ δυνατότης ὅπως διενεργοῦν κατ' ἔτος ἀπόσβεσιν ἴσην πρὸς 10% τῆς τιμῆς κτήσεως τῶν κτιριακῶν ἐγκαταστάσεων των, πρὸς 20% τοῦ μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ των καὶ πρὸς 40% τῶν πλοίων των.

Παραμφερῆς εἰδικῆ φορολογικῆ πολιτικῆ ἐπιταχυνομένης ἀποσβέσεως θὰ ἦτο ἰδιαιτέρως ἐπωφελῆς ἐὰν ἐγενικεύετο ὑπὲρ τῶν ἐπιχειρήσεων τῶν προτιμωμένων κλάδων καὶ περιοχῶν τῆς χώρας. Ἐπιπροσθέτως μάλιστα θὰ ἦτο χρήσιμον ὅπως αὕτη ἐφηρμόζετο ἀναλόγως τοῦ προβλεπομένου φυσικοῦ καὶ οἰκονομικοῦ βίου (ἢ παλαιώσεως) τοῦ παραγωγικοῦ ἐξοπλισμοῦ τῶν ἐπιχειρήσεων, ὅστις ὡς γνωστὸν εἶναι πλέον λίαν σύντομος, λόγῳ τῶν συχνῶν καὶ μεγάλων τεχνικῶν ἐξελίξεων. Ὅσον ἀφορᾷ ἤδη τὰς σχετικὰς δημοσιονομικὰς συνεπειάς, αὗται ἀπλῶς συνίστανται εἰς τὴν παροχὴν ὑπὸ τοῦ Κράτους πρὸς τὰς ἐν λόγῳ ἐπιχειρήσεις ἐνὸς ἐξοφλητέου ἀτόκου δανείου καὶ ἐνὸς κέρδους, λόγῳ τῆς συντομωτέρας προεξοφλήσεως τῆς συνολικῆς φορολογικῆς ἀπαλλαγῆς.

Μόνον ὅταν ἐκδηλοῦται συνεχῶς αὐξανόμενος ρυθμὸς ἐπενδύσεων, ὁ ὁποῖος ἄλλωστε καὶ ἐπιδιώκεται, τότε εἶναι δυνατόν νὰ σημειοῦται συνεχῆς ἀναστολὴ ἐξοφλήσεως τοῦ ἐν προκειμένῳ δανείου. Ἀλλὰ τότε παρατηρεῖται ἐπίσης ἀνάλογος ἄνοδος τῶν φορολογητέων εἰσοδημάτων καὶ συνεπῶς τῶν κρατικῶν ἐσόδων, εἰς ἐπίπεδα καλύπτοντα τὰς ἐκ τῆς τοιαύτης προεξοφλήσεως προσωρινὰς ἀπωλείας κρατικῶν πόρων.

Ἐς σημειωθῆ ἀκόμη σχετικῶς, ὅτι εἰς χώρας τινὰς τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης (Βέλγιον, Γαλλίαν, Δυτ. Γερμανίαν, Ἰταλίαν) ἐφαρμόζεται καὶ σύστημα ὑπολογισμοῦ τῶν ποσοστῶν ἀποσβέσεων εἰς τὴν προβλεπομένην τιμὴν ἀντικαταστάσεως τοῦ παγίου κεφαλαίου, ἐπὶ τῷ τέλει τῆς ἀποφυγῆς τῶν δυσμενῶν οἰκονομικῶν συνεπειῶν ἐξ ἐνδεχομένων μελλοντικῶν νομισματικῶν ὑποτιμήσεων. Δεδομένου, ἔθεν, ὅτι ἡ Ἑλλάς συχνότερον τῶν ὡς ἄνω χωρῶν ἀναγκάζεται νὰ προβαίη κατὰ διαστήματα εἰς ἀναγνωρίσεις ὑποτιμήσεως τῆς δραχμῆς, θὰ ἦτο σκόπιμον ὅπως ἐπιτραπῆ τοιοῦτος ὑπολογισμὸς, βάσει ὠρισμένων κριτηρίων.

Πρὸς προσέλικυσιν ξένων κεφαλαίων, παρεσχέθησαν ἤδη παρ' ἡμῖν φορολογικαὶ ἀπαλλαγαὶ καὶ ἕτερα οἰκονομικὰ ὠφελήματα καὶ διασφαλίσεις ὑπὲρ τῶν ξένων κεφαλαίων τῶν ἐπενδυομένων ἐν Ἑλλάδι. Εἰς τὰς φορολογικὰς ταύτας εὐνοίας περιελήφθη ἀκόμη καὶ δυνατότης ἐκπτώσεως ἐκ τοῦ τυχόν ἐν Ἑλλάδι ὀφειλομένου φόρου τοῦ εἰσοδήματος καὶ μέχρι συμψη-

φισμού του, τοῦ ἐνδεχομένου εἰς τὴν ἀλλοδαπὴν διὰ τὴν αὐτὴν φορολογικὴν αἰτίαν καταβαλλομένου φόρου. Ἄλλ' ἡ νομοθετικὴ αὕτη πρόβλεψις δὲν διασφαλίζει πλήρως τὴν ἀποφυγὴν διπλῆς φορολογίας. Μόνον εἰδικαὶ συμβάσεις μεταξὺ τῆς Ἑλλάδος καὶ τῶν χωρῶν προελεύσεως τῶν κεφαλαίων θὰ παρεῖχον τοιαύτην διασφάλισιν, ὡς ἀκριβῶς ἐγένετο διὰ τὰς μοναδικὰς περιπτώσεις συστάσεως διὰ ξένων κεφαλαίων ναυτιλιακῶν καὶ ἀεροπορικῶν ἐπιχειρήσεων παρ' ἡμῖν.

Ἐὰς προστεθῆ σχετικῶς, διὰ λόγους παραδείγματος, ὅτι ἄλλαι χῶραι ὡς ἡ Ἰαμαϊκὴ καὶ τὸ Πακιστὰν ἐπέτυχον τὴν ὑπογραφήν τὸ 1957 εἰδικῶν σχετικῶν συμβάσεων μεταξὺ αὐτῶν καὶ τῶν Ἠνωμένων Πολιτειῶν τῆς Ἀμερικῆς. Συγκεκριμένως, βάσει τῆς μεταξὺ Ἰαμαϊκῆς καὶ Η.Π.Α. οἰκείας συμβάσεως, αἱ εἰς δεδομένους παραγωγικοὺς κλάδους ἐπενδύουσαι εἰς Ἰαμαϊκὴν κεφάλαια ἀμερικανικαὶ ἐπιχειρήσεις, ἀπολαύουν ἐν Ἰαμαϊκῇ διακεκριμένου ἐπὶ τῶν καθαρῶν κερδῶν ποσοστοῦ (38 %) φορολογικοῦ συντελεστοῦ, ἡ διαφορὰ δὲ μεταξὺ τοῦ ποσοστοῦ τούτου καὶ τοῦ ἰσχύοντος εἰς τὰς Η.Π.Α. τοιοῦτου (ἐκ 52 %) δὲν ὑπόκειται εἰς φορολογίαν εἰς τὰς Η.Π.Α. Κατὰ τὴν σύμβασιν, πάλιν, μεταξὺ Πακιστὰν καὶ Η.Π.Α., ἡ Κυβέρνησις τῆς Οὐάσιγκτων χορηγεῖ εἰς τὴν Κυβέρνησιν τοῦ Καράτσι πιστώσεις ὕψους ἴσου πρὸς τὰς παρεχομένας ἀπὸ τὸ Πακιστὰν φορολογικὰς ἀπαλλαγὰς ὡς καὶ ἐτέρας φορολογικὰς διευκολύνσεις ὑπὲρ τῶν ἐκεῖ ἐπενδυομένων ἀμερικανικῶν κεφαλαίων.

Πρὸς ἀνακοπὴν ἢ παρεμπόδισιν ἀνεπιθυμητῶν οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων, τέλος, αἵτινες ἀποτελοῦν τροχοπέδην εἰς τὴν ἐπιδιωκομένην ἀνάπτυξιν, θὰ ἦτο σκόπιμος ἡ ἐπιβολὴ ἀρνητικῶς ἐπιδρώντων φορολογικῶν κινήτρων, ἥτοι ἡ ἐπιβολὴ μεγαλύτερων φορολογικῶν ἐπιβαρύνσεων τῶν σημερινῶν καὶ ἡ κατάργησις τυχόν ὑφισταμένων ὑπὲρ αὐτῶν φορολογικῶν προνομίων.

Ἐὰν ἐξασφαλισθοῦν αἱ εἰς τὴν παροῦσαν εἰσῆγησιν προτεινόμεναι γενικαὶ προϋποθέσεις καὶ θεσπισθοῦν τὰ ἐπίσης προτεινόμενα συμπληρωματικὰ φορολογικὰ κίνητρα, πιστεύομεν ὅτι θὰ πρέπη νὰ ἀναμένεται βασίμως ἡ μετ' οὐ πολὺ ἐξουδετέρωσις πολλῶν τῶν κυρίων ὀργανικῶν ἀδυναμιῶν τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας. Ἐπακόλουθον δὲ τοῦ ἀποτελέσματος τούτου θὰ εἶναι, ἀσφαλῶς, ἡ μᾶλλον ἀπρόσκοπτος ἐξ ἐσωγενῶν παραγόντων ἀνοδικὴ πορεία τῆς οἰκονομίας μας καὶ μάλιστα μὲ ρυθμὸν συνεχῶς ἐπιταχυνόμενον, εἰς βαθμὸν ὥστε νὰ καταστῇ δυνατὸν αὕτη νὰ πλησιάσῃ ἀργότερον τὰ διαρκῶς ἀνερχόμενα ἐπίπεδα ἀναπτύξεως τῶν πλέον προοδευμένων οἰκονομιῶν τοι κόσμου.